

Số: /BC-BTĐKT

Hà Nội, ngày tháng 4 năm 2020

**BÁO CÁO****Tiếp thu, giải trình ý kiến của các bộ, ngành, địa phương  
tham gia góp ý về dự án Luật thi đua, khen thưởng (sửa đổi)**

Thực hiện quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày 03/7/2019, Ban Thi đua – Khen thưởng Trung ương (Bộ Nội vụ) đã có văn bản số 1266/BTĐKT-VI; văn bản số 1267/BTĐKT-VI gửi dự thảo Tờ trình và dự thảo Luật Thi đua, khen thưởng (sửa đổi) lấy ý kiến góp ý của các bộ, ban, ngành, đoàn thể trung ương, tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, ý kiến nhân dân trên Cổng thông tin điện tử Quốc hội, Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ Nội vụ. Đến ngày 10/10/2019, Ban Thi đua – Khen thưởng Trung ương (Bộ Nội vụ) đã nhận được tổng số 97 ý kiến (49 ý kiến của các cơ quan, tổ chức ở trung ương và 48 ý kiến của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương), không nhận được ý kiến góp ý của nhân dân. Trong 97 ý kiến, có 02 ý kiến nhất trí hoàn toàn, 95 đơn vị còn lại cơ bản nhất trí, đồng thời góp ý thêm một số nội dung của dự thảo Tờ trình và dự thảo Luật Thi đua, khen thưởng (sửa đổi) như: Danh hiệu thi đua, tiêu chuẩn danh hiệu thi đua; hình thức khen thưởng, tiêu chuẩn các hình thức khen thưởng; thẩm quyền công nhận danh hiệu thi đua; thủ tục hồ sơ.....

Sau khi tổng hợp và nghiên cứu ý kiến tham gia của các bộ, ban, ngành, địa phương đối với dự thảo Tờ trình và dự thảo Luật thi đua, khen thưởng (sửa đổi). Bộ Nội vụ báo cáo như sau:

**I. Các nội dung tiếp thu**

1. Về dự thảo Tờ trình Chính phủ: Các ý kiến tham gia góp ý của bộ, ngành, địa phương, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Tờ trình Chính phủ.

2. Về dự thảo Luật Thi đua, khen thưởng (sửa đổi): Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các bộ, ngành, địa phương, cơ quan chủ trì soạn thảo đã nghiên cứu, tiếp thu những nội dung sau:

- Tiếp thu ý kiến đề nghị bổ sung đối tượng khen thưởng là “người Việt Nam định cư ở nước ngoài” để phù hợp với Luật quốc tịch (Điều 2 dự thảo Luật).

- Tiếp thu ý đề nghị bổ sung phạm vi thi đua đối với “Cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương, cơ sở” (điểm d khoản 2 Điều 14 dự thảo Luật).

- Tiếp thu ý kiến đề nghị sửa tiêu chuẩn xét tặng danh hiệu “Chiến sĩ thi đua cơ sở” cho cá nhân là: “Được công nhận là “Lao động tiên tiến” hoặc “Chiến sĩ tiên tiến” (khoản 1 Điều 21 dự thảo Luật).

- Tiếp thu ý kiến đề nghị không dùng kết quả xếp loại hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ hàng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức làm tiêu chuẩn tương đương với danh hiệu chiến sĩ thi đua để xét khen thưởng Huân chương Lao động các hạng, Huân chương Bảo vệ tổ quốc các hạng, Bằng khen Thủ tướng Chính phủ, Bằng khen cấp bộ, ban, ngành, tỉnh.

- Tiếp thu ý kiến Luật quy định tiêu chuẩn chung đối với các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng, đồng thời phân cấp cho bộ, ban, ngành, địa phương căn cứ đặc điểm, tình hình của từng đối tượng, lĩnh vực, ngành nghề để quy định tiêu chuẩn cụ thể đối với một số danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng thuộc thẩm quyền (Cờ thi đua; Bằng khen, Tập thể lao động xuất sắc...).

- Tiếp thu ý kiến đề nghị không phân cấp việc công nhận danh hiệu “Tập thể lao động xuất sắc”, “Đơn vị Quyết thắng” cho các đơn vị thuộc và trực thuộc bộ, ban, ngành, địa phương.

- Tiếp thu ý kiến góp ý liên quan đến từ ngữ như cách trình bày điều khoản; thống nhất từ ngữ “gia đình” hay “hộ gia đình”, bố cục, kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

## **II. Các nội dung giải trình**

1. Về ý kiến đề nghị bỏ “Đăng ký tham gia thi đua” nhằm tránh hình thức và hành chính hóa trong thi đua, đồng thời đảm bảo lựa chọn được tập thể, cá nhân có thành tích tiêu biểu để khen thưởng.

Bộ Nội vụ giải trình như sau: Thi đua là hoạt động có tổ chức với sự tham gia tự nguyện của cá nhân, tập thể nhằm phấn đấu đạt được thành tích tốt nhất trong xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, vì vậy cần phải đăng ký tham gia thi đua để tập thể, cá nhân xác định mục tiêu phấn đấu thực hiện đạt kết quả. Nội dung này có 93 ý kiến đồng ý với dự thảo Luật quy định “Đăng ký tham gia thi đua” là căn cứ xét tặng danh hiệu thi đua. Bộ Nội vụ đề nghị giữ nguyên như dự thảo Luật, tuy nhiên sẽ quy định chi tiết hơn theo hướng cá nhân, tập thể chỉ đăng ký tham gia phong trào thi đua không phải đăng ký danh hiệu thi đua.

2. Về ý kiến đề nghị không bổ sung danh hiệu Cờ thi đua, Bằng khen cấp tổng cục và tương đương; Tập đoàn kinh tế, Tổng công ty Nhà nước do Thủ tướng Chính phủ quyết định thành lập; Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh (09 ý kiến không đồng ý bổ sung Cờ thi đua; 06 ý kiến không đồng ý bổ sung Bằng khen).

Bộ Nội vụ giải trình như sau: Việc bổ sung danh hiệu Cờ thi đua, hình thức Bằng khen đối với các đơn vị nêu trên xuất phát từ thực tiễn là một số danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng không quy định trong Luật nhưng thực tế một số đơn vị cấp tổng cục và tương đương thuộc bộ, ngành; các Tập đoàn kinh tế, Tổng công ty Nhà nước do Thủ tướng Chính phủ đã thực hiện việc tặng Cờ thi đua, Bằng khen thuộc thẩm quyền có tác dụng động viên, khuyến khích cán bộ, nhân viên và người

lao động tích cực tham gia công tác, lao động, sản xuất có hiệu quả.....vì vậy cần được quy định trong Luật tạo cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện. Nội dung này có 88 ý kiến nhất trí với dự thảo Luật bổ sung danh hiệu Cờ thi đua; 87 ý kiến nhất trí bổ sung hình thức Bằng khen. Bộ Nội vụ đề nghị giữ nguyên như quy định của dự thảo Luật.

3. Về ý kiến đề nghị cần quy định cụ thể tiêu chuẩn khen công hiến trong dự thảo Luật (01 ý kiến Bộ Xây dựng).

Bộ Nội vụ giải trình như sau: Dự thảo Luật Thi đua, khen thưởng được xây dựng theo hướng Luật quy định cụ thể các nội dung thuộc phạm vi điều chỉnh để tạo cơ sở pháp lý khi thực hiện và hạn chế văn bản quy định chi tiết. Tuy nhiên, khen thưởng quá trình công hiến là khen thưởng cho đối tượng là cán bộ quản lý có quá trình công tác, đã giữ các chức vụ nhất định, tiêu chuẩn khen thưởng cần phải quy định cụ thể, nếu quy định trong Luật sẽ rất dài. Vì vậy, dự thảo Luật quy định tiêu chuẩn chung về khen thưởng quá trình công hiến và giao Chính phủ quy định chi tiết đối tượng, tiêu chuẩn khen thưởng.

4. Về ý kiến đề nghị dự thảo Luật quy định cho Đại học Quốc gia (Đại học quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia Hồ Chí Minh) được trình Thủ tướng Chính phủ (qua Ban Thi đua – Khen thưởng Trung ương) không qua Bộ Giáo dục và Đào tạo (01 ý kiến).

Bộ Nội vụ giải trình như sau: Ban chấp hành Trung ương đã ban hành Nghị quyết số 18 –NQ/TW ngày 25/10/2017 về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị. Theo Nghị định 186/2013/NĐ-CP ngày 17/11/2013 của Chính phủ thì Đại học Quốc gia chịu sự quản lý nhà nước của Bộ Giáo dục và Đào tạo về giáo dục và đào tạo; chịu sự kiểm tra, thanh tra của Bộ Giáo dục và Đào tạo. Do vậy, Bộ Giáo dục và Đào tạo là cơ quan quản lý nhà nước trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình thực hiện quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng theo quy định của pháp luật là đơn vị trình Thủ tướng Chính phủ khen thưởng đối với cá nhân, tập thể thuộc quyền quản lý là phù hợp.

5. Về ý kiến đề nghị: Việc công nhận hiệu quả áp dụng và phạm vi ảnh hưởng toàn quốc của sáng kiến, đề án, đề tài khoa học để đề nghị phong tặng danh hiệu “Chiến sĩ thi đua toàn quốc” do Hội đồng cấp Trung ương xem xét công nhận mới đảm bảo tính toàn diện, khách quan và đánh giá đúng mức hiệu quả của sáng kiến, đề án, đề tài khoa học (04 ý kiến).

Bộ Nội vụ giải trình như sau: Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Thi đua, khen thưởng đã quy định “người đứng đầu bộ, ban, ngành, tỉnh xem xét, công nhận hiệu quả áp dụng và phạm vi ảnh hưởng toàn quốc của sáng kiến, đề án, đề tài khoa học” và quy định này đang được thực hiện. Việc quy định như dự thảo Luật để thực hiện phân cấp và đơn giản hóa thủ tục hành chính, nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu.

6. Về đề nghị không giao cho cơ quan trung ương của các tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội quy định hình thức Bằng khen của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội ở cấp tỉnh.

Bộ Nội vụ giải trình như sau: Các tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội có lực lượng đông đảo và vị trí quan trọng trong hệ thống chính trị và khối đại đoàn kết toàn dân nên dự thảo Luật quy định là “việc khen thưởng bằng hình thức bằng khen của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội ở cấp tỉnh do cơ quan trung ương của các tổ chức này quy định” để khuyến khích, động viên cá nhân, tập thể thuộc các tổ chức trên. Mặt khác trong các tiêu chuẩn khen thưởng cấp Nhà nước ghi rõ là Bằng khen cấp bộ, ban, ngành, tỉnh không quy định lấy Bằng khen của các tổ chức này làm tiêu chuẩn khen thưởng. Nội dung này đã có 95 đơn vị nhất trí với dự thảo Luật.

7. Về đề nghị Luật quy định thủ tục, hồ sơ đối với khen thưởng được cấp trên phát hiện khen thưởng (có 01 ý kiến).

Bộ Nội vụ giải trình như sau: Thủ tục khen thưởng thành tích do Người đứng đầu phát hiện đã được quy định tại Điều 87 dự thảo Luật thuộc trường hợp khen thưởng theo thủ tục đơn giản và dự thảo Luật đã giao Chính phủ quy định chi tiết về thủ tục, hồ sơ khen thưởng theo thủ tục đơn giản.

### **III. Các nội dung xin ý kiến**

Trong quá trình xây dựng dự án Luật, đa số các ý kiến đóng góp nhất trí với nội dung sửa đổi của dự thảo dự án Luật. Hiện còn các vấn đề sau cần báo cáo xin ý kiến Chính phủ, cụ thể là:

**1. Về việc bổ sung hình thức “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” để tặng thưởng cho đối tượng là Thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ các thời kỳ kháng chiến, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc theo Kết luận số 3257-CV/VPTW ngày 07/02/2017 của Ban Bí thư.**

Có 02 loại ý kiến:

- Loại ý kiến thứ nhất: Đồng ý bổ sung hình thức khen thưởng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” vào quy định của Luật để tặng cho Thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ các thời kỳ kháng chiến (đối với Thanh niên xung phong có thành tích trong thời kỳ xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, nếu có thành tích thì được tặng thưởng các hình thức khen thưởng theo quy định hiện hành). Hội Cựu Thanh niên xung phong có nguyện vọng thiết tha đề nghị Đảng, Nhà nước có một hình thức khen thưởng huy chương tặng riêng cho Thanh niên xung phong có thời gian phục vụ tại ngũ trong thời kỳ kháng chiến để ghi nhận và làm kỷ niệm (khen thưởng đồng loạt cho Thanh niên xung phong có thời gian tại ngũ từ 02 năm trở lên, kể cả người đã hy sinh và tử trận trong thời kỳ kháng chiến, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc). Theo báo cáo của Hội Cựu thanh niên xung phong Việt Nam thì hiện nay còn khoảng trên 500.000 Cựu thanh niên xung phong.

- Loại ý kiến thứ hai: Đề nghị không bổ sung hình thức “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” vào quy định của Luật. Vì các cá nhân là Thanh niên xung phong có thời gian tham gia kháng chiến, phục vụ kháng chiến nếu đủ điều kiện theo quy định đã được khen thưởng Huân chương kháng chiến, Huy chương kháng chiến, Bằng khen của Thủ tướng Chính phủ theo Điều lệ khen thưởng kháng chiến. Trường hợp chưa đủ điều kiện tặng thưởng huân chương, huy chương kháng

chiến hoặc Bằng khen của Thủ tướng Chính phủ, thì đã được tặng Bằng khen cấp bộ, cấp tỉnh theo Quyết định số 98/2006/QĐ-TTg ngày 05/5/2006 của Thủ tướng Chính phủ. Do vậy, về cơ bản Thanh niên xung phong tham gia kháng chiến đã được Đảng, Nhà nước khen thưởng theo quy định.

Nếu theo đề nghị của Hội Cựu Thanh niên xung phong bổ sung hình thức khen thưởng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” vào Luật để khen thưởng đồng loạt một hạng cho Thanh niên xung phong có thời gian tại ngũ từ 02 năm trở lên, kể cả người đã hy sinh và tử trận trong thời kỳ kháng chiến, xây dựng và bảo vệ tổ quốc (trong đó có các đối tượng đã được khen thưởng trước đó) dẫn đến việc khen trùng thành tích. Mặt khác, nếu bổ sung hình thức “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” để tặng cho Thanh niên xung phong, thì còn các đối tượng khác cũng tham gia kháng chiến (dân công hỏa tuyến, thanh niên, phụ nữ, dân vận, các đơn vị, tổ chức tham gia thời kỳ kháng chiến...) cũng sẽ đề nghị một hình thức khen thưởng cho riêng lực lượng của mình. Đồng thời việc bổ sung hình thức khen thưởng để tặng cho Thanh niên xung phong thời kỳ kháng chiến thì sau khi giải quyết khen thưởng xong sẽ không còn đối tượng để khen thưởng, quy định của luật về nội dung này sẽ không được áp dụng lâu dài.

Đối với nội dung nêu trên, Bộ Nội vụ đã xin ý kiến các bộ, ngành, địa phương, có 94/97 ý kiến thống nhất về việc không bổ sung hình thức khen thưởng “Huy chương thanh niên xung phong vẻ vang” vào Luật mà đề nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết cá biệt để quy định hình thức khen thưởng này.

## **2. Về việc bổ sung hình thức “Huân chương Vì cộng đồng” để khen thưởng các cá nhân, tổ chức có thành tích trong công tác xã hội từ thiện.**

Có 02 loại ý kiến:

- Loại ý kiến thứ nhất: Đề nghị không bổ sung hình thức “Huân chương vì cộng đồng” vào quy định của Luật, vì sẽ làm tăng thêm hình thức khen thưởng, chưa phù hợp với chủ trương giảm bớt hình thức khen thưởng cấp nhà nước.

- Loại ý kiến thứ hai: Đồng ý bổ sung hình thức khen thưởng “Huân chương vì cộng đồng” vào quy định của Luật thay cho việc tặng thưởng “Huân chương Lao động” cho các cá nhân, tổ chức có thành tích trong công tác xã hội từ thiện như hiện nay, như vậy có ý nghĩa biểu dương, tôn vinh đồng thời cũng không làm phát sinh thêm về số lượng huân chương khen thưởng hằng năm.

Về nội dung này, khi lập hồ sơ đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, đã thực hiện đánh giá tác động chính sách và đề nghị bổ sung hình thức “Huân chương vì cộng đồng” để khen thưởng các cá nhân, tổ chức có thành tích trong công tác xã hội từ thiện. Trong quá trình xây dựng Luật (sửa đổi), Bộ Nội vụ đã xin ý kiến của bộ, ngành, địa phương, đa số ý kiến của bộ, ngành, địa phương chưa thống nhất với việc bổ sung hình thức khen thưởng “Huân chương vì cộng đồng”. Từ cơ sở thực tiễn và ý kiến góp ý tại các hội thảo, Bộ Nội vụ đã nghiên cứu, tiếp thu và đề nghị không bổ sung hình thức khen thưởng này, vì thực tế các cá nhân, tổ chức có thành tích trong công tác xã hội từ thiện đã được tặng thưởng “Huân chương Lao động”

các hạng, việc bổ sung thêm hình thức khen thưởng nêu trên sẽ làm tăng thêm hình thức khen thưởng, không phù hợp với chủ trương giảm bớt hình thức khen thưởng cấp Nhà nước.

**3. Về việc lựa chọn tên danh hiệu thi đua: Danh hiệu “Xã văn hóa”, “Phường, thị trấn văn hóa”, “thôn, làng, ấp, bản, tổ dân phố văn hóa”, “Gia đình văn hóa” hay danh hiệu “Xã tiêu biểu”, “Phường, thị trấn tiêu biểu”, “thôn, làng, ấp, bản, tổ dân phố tiêu biểu”, “Gia đình tiêu biểu”.**

Có 02 loại ý kiến:

- Loại ý kiến thứ nhất: Đồng ý phương án lấy tên “Xã tiêu biểu”, “Phường, thị trấn tiêu biểu”; danh hiệu “thôn, làng, ấp, bản, tổ dân phố tiêu biểu”; danh hiệu “Gia đình tiêu biểu” vì tập thể, gia đình có thành tích tiêu biểu mới được biểu dương, xét tặng danh hiệu thi đua, đồng thời việc quy định tên danh hiệu như trên cũng tránh được quan niệm đối với những gia đình, xã, phường, thị trấn.. chưa được công nhận văn hóa là không có hoặc chưa đủ văn hóa.

- Loại ý kiến thứ hai: Đồng ý phương án lấy tên “Xã văn hóa”, “Phường, thị trấn văn hóa”; và giữ nguyên danh hiệu “thôn, làng, ấp, bản, tổ dân phố văn hóa”; danh hiệu “Gia đình văn hóa” vì tên gọi các danh hiệu này đã được quy định và thực hiện từ năm 2003 đến nay; mặt khác, tên danh hiệu thi đua nêu trên cũng phù hợp với phong trào thi đua “Toàn dân xây dựng đời sống văn hóa” đang được triển khai hiện nay.

Về nội dung này, Bộ Nội vụ đề nghị thực hiện theo loại ý kiến thứ nhất vì việc xét tặng các danh hiệu thi đua (trong đó có danh hiệu nêu trên) phải bảo đảm tính tiêu biểu, có tác dụng nêu gương, tạo động lực, lan tỏa ở cơ sở. Đối với các xã, phường, thị trấn; thôn, làng, bản, ấp, tổ dân phố... thực tế hiện nay bên cạnh việc được công nhận danh hiệu “văn hóa” còn được công nhận các danh hiệu khác như: Xã, thôn, làng, bản đạt chuẩn nông thôn mới; phường, thị trấn đạt tiêu chuẩn đô thị văn minh”... Việc xét tặng danh hiệu “Xã tiêu biểu”, “Phường, thị trấn tiêu biểu”; “thôn, làng, ấp, bản, tổ dân phố tiêu biểu” sẽ tổng hợp được tiêu chuẩn của các danh hiệu hiện hành, góp phần nâng cao chất lượng xét tặng các danh hiệu thi đua. Trong quá trình xây dựng dự án Luật, Bộ Nội vụ đã lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương, hiện có 35 ý kiến nhất trí phương án “tiêu biểu”, 12 ý kiến chọn phương án “văn hóa”, 50 đơn vị theo ý kiến của cơ quan soạn thảo.

Bộ Nội vụ tiếp thu và giải trình các nội dung nêu trên./.

**Nơi nhận:**

- Các Thứ trưởng;
- Lưu: VT, Vụ I.

**BỘ TRƯỞNG**

**Lê Vĩnh Tân**

